



ODA VE BORSALARIN
GENEL SEKRETERLİKLERİNE



TOBB
TÜRKİYE
ODALAR VE BORSALAR
BİRLİĞİ

Tarih : 29.11.2019
Sayı : 34221550-720- 11867
Konu : Cezayir İle Ticaretimizde Yaşanan Sorunlar
ve Çözümüne İlişkin Değerlendirmeler

İlgi : Ticaret Bakanlığı'nın 14.11.2019 tarih ve 49460609 sayılı yazısı.

İlgide kayıtlı yazının ekinde, Ticaret Bakanlığı tarafından, Birliğimizin görüşlerinin de yer aldığı, Cezayir ile olan ticaretimizde yaşanan önemli sorunlar ve bu sorunlara ilişkin çözüm önerilerini içeren bir bilgi notu iletilmektedir.

Bilgilerinizi ve ekte yer alan bilgi notunun, özellikle Cezayir'e ihracat yapan üyelerinize duyurulmasını rica ederim.

Saygılarımla,

e-imza

Cengiz ÖZCAN
Genel Sekreter Yardımcısı

EK: Cezayir Sorunlar ve Çözüm Önerileri - Ticaret Müşavirliği Değerlendirme ve Cevapları_1 (6 sayfa)

Recep DİLLİ
Basın ve halkla ilişkiler

Bu belge, 5070 sayılı Elektronik İmza Kanununa göre Güvenli Elektronik İmza ile imzalanmıştır.



Evrakı Doğrulamak için : <http://belgedogrula.tobb.org.tr/dogrula.aspx?V=BEL9R3NM>
Dumlupınar Bulvarı No:252 (Eskişehir Yolu 9. Km.) 06530 /ANKARA
Tel: +90 (312) 218 20 00 (PBX) • Faks: +90 (312) 219 40 90 - 91 - 92...
E-Posta: info@tobb.org.tr • Web: www.tobb.org.tr • KEP: tobb@hs02.kep.tr
Ayrıntılı bilgi için: Kaan GAFFAROĞLU Tel: 03122182220
E-Posta: kaan.gaffaroglu@tobb.org.tr

Birliğimizde
ISO 9001:2015
Kalite Yönetim
Sistemi
uygulanmaktadır

TÜRKİYE-CEZAYİR Arasındaki Ticarete Yaşanan Sorunlar ve Çözüm Önerileri

Cezayir Ticaret Müşavirliğimizin Değerlendirmeleri

Sorun: İthalatı Kısıtlayıcı Tedbirler (DEİK ve TOBB Doğtaş, Anadolu İsuзу, Kur İnşaat, Ford Otosan, Tat Gıda)

Cezayir'in içinde bulunduğu ekonomik zorluklar nedeniyle, bütçe açığını kapatmak ve dış ticaret dengesini tesis etmek amacıyla 2017 yılından bu yana **ithalatı kısıtlayıcı tedbirler** almakta olduğu bilinmektedir. Bu kapsamda uygulamaya konulan **ithalat lisansları, tarife kontenjanı** uygulamasını birlikte yürürlüğe konulmuş ve daha sonra bu uygulama 2018 yılının Ocak ayından itibaren 1000'e yakın üründe **ithalat yasağı** olarak uygulanmıştır. Son olarak da 2019 yılının Ocak ayından beri, ithalat yasakları kaldırılmış ve yerine %30 ila %200 oranında değişen ek gümrük vergileri getirilmiştir

Çözüm ve Değerlendirme: Cezayir, tarife kontenjanı ile başlayan daha sonra ek gümrük vergisi olarak devam eden söz konusu uygulamaları sadece ülkemize yönelik olarak değil tüm ülkelerden yapılan ithalatlar için uygulamaktadır. Söz konusu ürünler seçilirken, Cezayir'de yeterli veya az miktarda bile yerli üretim söz konusu ise, bu ürünlere ek gümrük vergisi getirilmesi öngörülmüştür. Firmalarımızın sözkonusu uygulamalardan olumsuz etkilenmesini asgari düzeye indirebilmek ve uygulamanın kapsamının ileride genişletilip genişletilmeyeceği gibi hususlarda ilgili makamlardan bilgi talep edildiğinde, uygulamaların yerli sanayiye korumak ve geliştirmek amacıyla getirildiği dile getirilmekte ve geçici olarak başlatılan bu uygulamalardan orta vadede vazgeçileceği belirtilmektedir. Cezayir'in bu zamana kadar uyguladığı dış politikanın en temel özelliğinin, başka ülkelerin iç meselelerine nötr kalmak ve kendi iç sorunlarıyla ilgili olarak ise başka ülkelerin müdahil olmasını engellemek üzerine olduğu görülmektedir. Diğer taraftan, kendisine karşı alınan bir önleme karşılık, karşılıklılık ilkesine göre daha fazla oranda cevap verilmesi hususu temel prensip olarak ele alınmaktadır. Orta vadede de bu uygulamalardan vazgeçileceği değerlendirilmektedir. Çünkü, getirilen bu uygulamalar neticesinde iç piyasa fiyatları artmış, yasaklar kapsamında beklenen üretim artışı sağlanamamış ve doğrudan yatırım çekilememiştir. Dolayısıyla, olumsuz ekonomik tarafları dikkate alındığında, ithalatı kısıtlayıcı önlemlerin gevşetileceği ve daha az ürünün bu kapsama alınacağı beklenilmektedir.

Sorun: İthalatı Zorlaştırıcı Tedbirler(DEİK, TOBB Meltar Makina, Aksa Enerji, Kur İnşaat)

Cezayir'in **ithalatı zorlaştırmaya yönelik aldığı tedbirler**, ithal edilen mallar yola çıkmadan önce ilgili şirketlerce(Cezayir'deki alıcı) Cezayir makamlarına(bankalara) müracaatta bulunularak kayıt numarası alınması ve malların yola çıkmasından en az 30 gün önce Cezayir bankalarına teminat mektubu sunulması veya ithalat miktarının %120'sinin bankaya yatırılması zorunluluğu getirilmesidir. Ayrıca, Cezayir'e 01/01/2018 tarihinden sonra tüm ülkelerden yapılan ithalatlarda, Cezayir'e ithal edilen ürünlerin mer'i ulusal veya uluslararası tüketicinin güvenliği ve korunmasına ilişkin mevzuata uygun bir şekilde üretildiğini gösteren serbest dolaşım belgesi(Certificate of free marketing in the country of origin of the products exported to Algeria)'nin yetkili bir kurum veya kuruluş tarafından onaylanması gerekmektedir. Söz konusu belge ülkemizde İhracatçı Birlikleri Genel Sekreterliği tarafından düzenlenmektedir. Bu uygulama çerçevesinde İhracatçı firmalardan İhracatçı Birliği tarafından istenen belgelerin çokluğu nedeniyle şikayet konusu edilmektedir.

Çözüm ve Değerlendirme: Bu uygulamayla ilgili bilinmesi gereken ilk husus, eğer ihraç edilen eşya olduğu gibi iç piyasada satılacak ise, bir başka deyişle herhangi işleme, montaj, üretim veya yatırım faaliyetine tabi tutulmayacak ise, alıcının, ihraç eşyasının yükleme

eşyayı satarak ihraç eşyasını millileştirmektedir. Dolayısıyla vesaik mukabili ödeme şeklinde alıcının mutlak avantajı ve insiyatifi söz konusudur.

Vesaik mukabili ödeme şekli ise iki türlü yapılmaktadır. Birincisi, peşin , ikincisi ise 59 gün vadeli. Peşin ödemede, evraklar alıcının bankasına geldikten sonra ödemenin nakit olarak bankaya yapılması gerekmektedir. Alıcının, kendi bankasına ödeme yapmadan gümrükten malı çekme olanağı bulunmamaktadır. Vadelide ise, fatura tarihinden itibaren 59 gün içerisinde bankaya ödeme yapılması gerekmektedir. Ancak, peşin ödemenin aksine, ödeme vadeli olduğu zaman alıcının bankası evrakları poliçe veya sözleşme karşılığında alıcıya vermekte ve alıcı ödeme yapmadan (vadesi gelmediği için) bankadan alınan evrakları ile gümrük işlemleri sonuçlandırılmaktadır. Bu itibarla, vadeli vesaik mukabilinin alıcıya çok güvenmedikçe tercih edilmemesi gerekmektedir.

Diğer taraftan, eğer mal Cezayir gümrüğüne gelip alıcı ithalat işlemlerine başlamaz veya ihraç ürünü eşyayı kabul etmez ise Cezayir mevzuatına göre geri gönderme(mahrece iade) işlemlerini kendisi yapabilir, yani, oluşan ardiye masraflarını kendi ödeyip malı ihracatçıya geri gönderebilir. Ancak, eşyayı kabul etmemesi halinde, genellikle alıcı bu masrafları yüklenmek istememektedir. Dolayısıyla, hiçbir işlem yapmak istememektedir. Bu aşamada, taşıyıcının veya ihracatçının söz konusu ihraç eşyasını geri göndermesi ancak ve ancak alıcının ihracatçıya söz konusu eşyayı istemediğini ve geri gönderme işlemini ihracatçının yapacağını belirten bir vekaletname vermesi, ayrıca söz konusu eşyaya ilişkin mal bedeli dövizlerin transfer edilmediğine dair alıcının bankasından alınan yazı ile gümrüğe başvurulması halinde, o zaman ihracatçı firma söz konusu geri gönderme işlemlerine başlatabilir. Eşyanın geri gönderilmesine ilişkin başvurunun yapıldığı gün 180 günlük süre kesilir. Aslında ihraç edilen eşya Cezayir gümrüğüne geldiği zaman alıcıya ait olmakta, ancak ithalatçı alıcı isterse ihracatçı veya kendisi geri gönderebilir.

Sonuç olarak:

1. Akreditif ödeme şeklinde ısrarcı olunması,
2. Alıcının üretici firma olup olmadığının sorgulanması,
3. Eğer firma üretici firma değil ise parayı bankaya önceden yatırdığı için peşin vesaik mukabili ödeme şeklinin rezervli olarak kabul edilmesi,
4. Kesinlikle vadeli vesaik mukabili ödeme şeklinin kabul edilmemesi,
5. Alıcı firmadan teminat veya garanti istenmesi,

hususlarına, anılan alıcı firmanın çok güvenilir firma olduğuna kanaat getirilse dahi dikkat edilmesi gerektiği değerlendirilmektedir.

Sorun: Vize uygulamaları (DEİK ve TOBB Celex Travel)

Cezayir tarafının esneklikten uzak **vize uygulamaları**, bu ülkeye yönelik dış ticaretimizin önündeki en kayda değer sıkıntılardan birini teşkil etmektedir. Cezayir tarafı, vize müracaatlarında Cezayir'deki mukim kurum veya kuruluşlardan alınan davetiye mektubunu istemekte, söz konusu davetiye mektubu bağlı bulunulan Belediye tarafından onaylandıktan sonra geçerli olmaktadır.

Çözüm ve Değerlendirme: Cezayir'in davetiye mektubu uygulamasından vazgeçmesi halinde, vize alma süresinin önemli ölçüde azalacağı, işadamlarımızın Cezayir'e daha kolay seyahat edebilecekleri düşünülmektedir. Söz konusu sıkı vize uygulamasının ticaret dışı teknik engel olarak kabul edilmesi mümkündür. İşbirliğinin artırılması amacıyla, heyetlerin karşılıklı ziyaretinin bilakis teşvik edilmesi gerektiği değerlendirilmekte olup, vize temininin kolaylaştırılması talebimizin Cezayir tarafına ifade edilmesi önem taşımaktadır.

neden olmuş ve bunun üzerine, Genel Kurmay Başkanı, Cezayir Anayasası'nın 102. maddesinin tatbik edilmesini istemiştir. Cezayir Anayasası'nın 102. maddesi ; görevde olan Devlet Başkanı'nın sağlık sorunları nedeniyle görevini yürütemez hale geldiği durumunun Anayasa Mahkemesi tarafından karar altına alınması halinde, Senato Başkanı'nın vekaleten Devlet Başkanlığı görevini üstlenmesini ve 3 ay içerisinde yeni seçimlerin yapılmasını öngörmektedir. Bütün bu gelişmeler yaşanırken BOUTEFLİKA'nın istifa ettiğini açıklaması Cezayir'deki durumun daha da içinden çıkılmaz hale gelmesine neden olmuştur. İstifa açıklamasını yaptığı gün Başbakanı görevden almış yeni başbakan Nureddin atanmıştır. Nisan ayından bu yana Devlet Başkanlığı seçimleri yapılamamaktadır. Son olarak 12 Aralık 2019 tarihinde seçimlerin yapılacağı açıklanmış olup, göstericiler bu seçimleri de boykot edeceğini söylemektedirler.

Diğer taraftan, göstericiler düzenin yozlaşmasına neden olan hiçbir yöneticinin görevinde kalmaması gerektiğini, halk tarafından güvenilen 5 veya 10 kişiden oluşan bir komitenin Anayasa'da öngörülen yürütme görevini üstlenmesini ve her vilayetten 3 kişi seçilerek oluşturulacak kurucu meclisin yeni anayasayı yapmasını ve söz konusu yeni anayasa halk tarafından onaylandıktan sonra seçimlerin yapılmasını talep etmektedirler.

Göstericilerin tepki gösterdiği ve haksız olarak servet edindikleri iddia edilen eski başbakan, bakanlar, işadamları ve bürokratların pasaportlarına el konulmuş, yurt dışı çıkış yasağı getirilmiş ve haklarında yürütülen soruşturmalar nedeniyle tutuklanmışlardır. Bu durum, hem bürokratlar hem de işadamları arasında tedirginliğe yol açmakta ve tüm ticari ve ekonomik faaliyetlerin minimum seviyesine inmesine sebep olmaktadır. Bu itibarla, bu siyasi iç karışıklıklar sonuçlanmadan, Cezayir'de önemli ihalelerin yapılmasının mümkün olamayacağı değerlendirilmektedir. Firmalarımızın, hakedişlerinden doğan alacaklarıyla ilgili sorun Cezayir idareleri nezdinde takip edilmekte, Büyükleçilik ve Müşavirliğimizce girişimlerde bulunmaktadır.

Sonuç olarak, bu durumun ne zaman sonlanacağı konusunda sağlıklı bir öngörüle bulunmak mümkün gözükmemektedir. Keyfiyet ile ilgili Cezayirli taraflardan yapılan yorumlarda en az bir veya iki yıl içerisinde siyasi istikrarın yeniden sağlanacağı öngörülmektedir.

Sorun: Teminat Mektupları (DEİK)

Türk bankalarının **teminat mektuplarının** Cezayir bankalarınca kabul görmemesi sonucuna bağlı olarak müteahhitlik firmalarımız, AB ülkeleri veya Arap ülkeleri bankaları aracılığıyla teminat verebilmekte ve projeye başlanılması için gerekli olan teminat mektupları için ödenen bankacılık komisyonları ise ikiye katlanmaktadır. Bu durum firmalarımızın rekabet gücünü zayıflatmaktadır. Türk Bankalarının verdiği teminat mektuplarının Cezayir tarafınca kabul edilmesini sağlayacak gerekli mevzuat düzenlemelerinin yapılması gerekmektedir.

Çözüm ve Değerlendirme: 2000 yılından günümüze kadar devam eden bu sorunun temelinde, daha önce Türk Bankaları tarafından verilen teminat mektuplarının karşılığının ödenmemesi olduğu ve neticesinde Cezayir tarafınca söz konusu uygulamanın başlatıldığı bilinmektedir. Bu aşamada, sorun bir çok defa üst düzey ziyaretlerde, Büyükelçiliğimiz ve Müşavirliğimiz tarafından ilgili kurumla (Cezayir Maliye Bakanlığı ve Merkez Bankası) yapılan görüşmelerde dile getirilmekle beraber, sorunun çözümüne ilişkin mesafe alınamamıştır. Ancak, Cezayir tarafıyla yapılacak Bakan düzeyinde ziyarette keyfiyetin bir kez daha gündeme getirilmesi gerekmektedir.

Konuya İlişkin Dışişleri Bakanlığımızca İletilen Bilgi